

## 「市民派議員塾」【一般質問の講座】土曜日 13:30～16:30

### ●サブタイトル、講座の主旨、注意事項など

仕事ができる議員になるために、一般質問をスキルアップしよう

#### 【趣旨】

- ・議会活動の基本となる「発言」、特に一般質問のノウハウを習得、スキルアップします。
- ・第2回、第3回は議会活動に合わせた仕事ができるよう、取り組みたいテーマを「一般質問」として組み立て、政策実現をめざします。

#### 【注意点】

- ・一般質問編は、MLを使用して講師から課題を出しますので、一か月前までに申し込んでください。
- ・今年度は、一般質問のテーマ選びの段階から講師がアドバイスします。
- ・第1回は、勉強会経験者は「一般質問の組み立てを任意課題とします。
- ・テキストとして『最新版 市民派議員になるための本』を使います。

### ●【一般質問の講座】 第1回 7月15日（土）16日（日）

《議会の基本を理解して、市民派議員の仕事しよう》

- ・「議会の基本を知る～議会のルール」
- ・議会の原則～地方自治法・会議規則・委員会条例を使いこなそう
- ・議会とは何か、議員とは何か／市民派議員として働く

《仕事ができる議員になるために～発言の基本》

- ・議会における発言とはなにか／発言の基本とルール
- ・議案（審議）とは何か／審議（本会議）、審査（委員会）の手法
- ・「質疑と一般質問」～質疑とは？一般質問とは？その違い。

《一般質問の基本～政策実現できるよいテーマを選ぶ》

- ・「政策」とはなにか／自治体の政策にはどのようなものがあるのか
- ・各自治体で共通するもの／独自のもの
- ・自治体の政策・事業・サービス～法的根拠のあるもの・ないもの

《一般質問はテーマで決まる～問いと獲得目標の設定が不可欠》

- ・一般質問のテーマ選び／取り組みたい政策～方向性はテーマで決まる
- ・「一般質問の組み立て方」フォーマットの解説

●【一般質問の講座】 第2回 11月11日(土) 12日(日)

《よい政策は実現する～あなたが実現したい政策は?》

- ・今までにあなたが取り組んだ政策は? 実現した政策は?
- ・今後あなたが取り組みたい政策は? 実現したい政策は?

《12月議会の一般質問で政策実現をめざそう》

- ・一般質問の問いの立て方
- ・獲得目標の設定で効果倍増/獲得目標の設定のコツ、答弁の引き出し方
- ・「一般質問の組み立て方」～参加者の課題に即して
- ・模擬「一般質問」～あなたの一般質問をシミュレーションする

《論理的説得力を身につける～原則に基づく的確な発言が効果を生む》

- ・議論とはなにか?～論理的に話す基本
  - ・論理的説得力(立論・反論・同意・展開・深化など)のコツ
- ・ワークショップ「議論の手法を身につける」

《決算議会の反省と課題》

- ・一般質問の事後評価
  - ・一般質問で望む答えを獲得する～現状と対策

●【一般質問の講座】 第3回 2月3日(土) 4日(日)

《一般質問をスキルアップする/獲得目標に届く論理的な立論のコツ》

- ・一般質問で望む答えを獲得する～論理的説得力を使いこなす
- ・「一般質問の組み立て方」/～現状を変える道筋を見つける
- ・集めた情報を利用するための文書、データなどの保存・管理の工夫

《一般質問を深める～根拠・データに基づく議論が効果を生む》

- ・情報公開を使って一般質問を組み立てる
- ・一般質問を組み立て方～根拠とデータを使って立論する
- ・「現状・データ集め・立論」を実践的にシミュレーション
- ・「一般質問」～答弁に対する再質問・再々質問のスキル

《あなたが一般質問でつまづいていること～苦手を克服しよう》

《一般質問なんでも相談～問題解決に向けてのアドバイス》

## 「市民派議員塾」【基本の講座】 土曜日 16:50～19:50

### ●サブタイトル、講座の主旨、注意事項など

予算、決算の議論は基本を知った上で、さらに発展させよう。

様々な手法も知ろう

【主旨】 基礎自治体の議員として、より積極的に発言・行動できるように、議会活動・議員活動をするにあたっての重要な基本を認識する。

1期目の議員は必須。【基本の講座】

複数期の議員で、「今までの自分」を変えたいという人、あるいは、「新たな気づき」を求める人は有用な講座。

【注意点】 参加者の状況を見ながら、開催1カ月ほど前に、講座の準備として実行していただく「課題」を出すので、履行すること。

参加の確定が直前となり、課題に取り組めない場合は、当日の講座に参加できるが、自らに即したレクチャーがなくなるので要注意。

### ●【基本の講座】 第1回 7月15日（土）16日（日）

【2016年度決算への対応編】 【議員編】

《効果的な審査で、役所の仕事や政策を転換》

自治体とは何か、自治体の仕事、税金の使いみち、決算とはなにか  
知っておくべき役所の支出と文書の「基本のき」

《決算審査の基本、位置づけ》

決算議案はなぜ9月に審査すべきなのか

《決算審査の着眼点と論点》

違法・不当になりがちなもの

《獲得目標の設定で効果的な議論を》

議論を深めるためには資料が要る

役所の文書の基本を知ったうえで、情報を請求する

●【基本の講座】 第2回 11月11日(土) 12日(日)

【運動編】 【議員編】

《運動編／直接民主主義の手法を理解する》

現場で使えるツールの種類と活用方法、コツを知る  
行政の関係／議会への働きかけ／市民の意思表示  
情報公開制度を使いたおすために  
行政処分に対する不服申立・審査請求、取消訴訟  
住民監査請求、住民訴訟 (立論は一般質問の訓練にも役立つ)

《議員編／議会改革》

自治体、役所の仕事、議会・議員のそれぞれの役割、基本ルール  
自分の議会の実情・現実を認識する  
市民派議員として知っておきたい議会のルール  
「議会改革」に取り組む／議会の慣例、申し合わせの問題点／他との比較

●【基本の講座】 第3回 2月3日(土) 4日(日)

【2018年度予算への対応編】 【議員編】

《予算編／予算のルールと位置付け》

予算は政策の事前評価  
「予算書」を読むときの基本とスタンス

《予算議会を前提にした議案質疑の着眼点と組み立て》

着眼点／切り口／決算書も利用  
初級編の観点／中級なら理解しておくこと

《予算の審議の要点／原則に基づく的確な発言が効果を生む》

本会議・委員会での質疑の手法／実効性のある発言手法  
答弁の引き出し方／獲得目標の設定 (一般質問でも同じ)

《予算議会で市民派議員の本領発揮／準備も必要》

市民のための政策実現をめざして市民派議員の力をフルに発揮  
資料の入手と使いこなし方／予算編成過程の情報を活用する

## 「市民派議員塾」 【特別上達編】 日曜日 9:30～12:30

### ●サブタイトル、講座の主旨、注意事項など

議員は常に自分自身を変えていかないと仕事ができない、という時代だから

【主旨】 複数期の議員として、現場で実地に行政を変えるには、今までの自分を変えるしかない。そのための有用な手法を実地でこなしてみ、レベルアップ、意識改革する講座としたい。

議員として2期目以上になると、「今さら聞けない」ことも多々ある。そこを参加者ごとのテーマに即して交通整理したい。

意欲のある1期目の議員には極めて有用。

【注意点】 参加者の状況を見ながら、開催1カ月ほど前に、講座の準備として実行していただく「課題」を出すので、履行すること。

参加の確定が直前となり、課題に取り組めない場合は、当日の講座に参加できるが、自らに即したレクチャーがなくなるので要注意。

### ●【特別上達編】 第1回 7月15日（土）16日（日）

【2016年度決算編】 【実践編】

《もっと深く理解したい行政のしくみ》

外部委託・アウトソーシング、契約、長期継続契約／起債と基金、決算剰余金  
指定管理と自治体の直営事業、現状と問題点  
委託料と補助金の基本と違い、問題点

《決算案の審査のじっさい／会計の全般と個別の論点、観点》

本会議・委員会での質疑の手法／実効性のある発言手法  
答弁の引き出し方／獲得目標の設定

《〇期目になって 今さら聞けない わがまちの決算のすがた 》

決算カードを自分の自治体に照らして評価する  
2016年度予算要求と査定経過、執行中の文書を手に入れる  
2016年度の予算策定と予算執行中の流れの点検、変更の有無・状況  
(同一か同種事業の2017年度予算要求と査定の文書を入手)

《実践編／決算審査での質疑を点検し、修正・向上させる》

「私の成功事例と失敗例」を提出し、講師と再検討して次に発展させる

●【特別上達編】 第2回 11月11日(土) 12日(日)

【議員編】 【実践編】

《法やルールを使いこなす議員は仕事ができる》

直接民主主義の制度・手法を現場で使いこなす、

スキルを磨けば仕事ができる議員になれる

必要な情報の獲得は「何を請求するか」次第

公開された文書をどのように見るか／「公文書の読み方」

非公開理由の適用の是非－違法な処分は少なくない／判例との適合

わがまちの情報公開度を高める／非公開処分の取消／立証責任の転換

住民監査請求のじっさい～議員がすれば効果てきめん

1年ルールと怠る事実を使いこなす（一般質問の立論にも最適）

《実践編／テーマをどう料理し、議論として立論するか》

「処分取消の申立の文案」「監査請求の文案」づくりのため、事前に送付した記入用のフォーマットを提出し、講師と再検討して実地用に発展させる

（一般質問への転用・転換も容易）

●【特別上達編】 第3回 2月3日(土) 4日(日)

【2018年度予算編】 【実践編】

《予算編／予算審議における質疑の点検・修正・向上のために》

会計の全般と個別の論点、観点

起債、基金、債務負担行為、交付税、交付金

《○期目だから より深く見たい わがまちの予算のすがた》

予算議会の準備～さらにスキルアップして深まりのある審議をしよう

何を請求するか・・・議論の素材の手持ちを何にするか

2017年度の予算要求と査定経過、予算執行中の文書を手に入れる

2018年度の予算要求と査定経過の文書を手に入れる

《実践編／2017年度予算の審議での質疑を点検し、修正・向上させる》

「私の成功事例と失敗例」を提出し、講師と再検討して次に発展させる

## 「市民派議員塾」

【なんでも相談】 日曜日 13:00～

個別に解決したいテーマ、課題などについての論点の解明と解決策の展望をはかる

午前の講座の内容に関連、延長として、「これを」というテーマがあれば、その対処法や解決もともに考える。

第1回 7月15日(土) 16日(日)

第2回 11月11日(土) 12日(日)

第3回 2月 3日(土) 4日(日)